



**פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני תקשוב 104/24-1**

אגף טכנולוגיות דיגיטליות ומידע	יחידה מגישה
מיכל בן הרוש	שם הפונה
	תפקיד הפונה
מכרזים לענייני תקשוב	שם ועדת מכרזים
12/08/2024	תאריך
23693	מס' בקשה

**חברי ועדה נוכחים-**

תפקיד בוועדה	שם פרטי ושם משפחה
יו"ר	סמי גריידי
חבר	גלעד שמיר
חבר	אבי חדד
חבר	עמיחי ציסמרי
חבר	ששון סופרי
מרכז	כנאן גאנם

**פרטי ההתקשרות המבוקשת-**

התקשרות בפטור ספק יחיד עם אוניברסיטת בולוניה לאספקת שירותי ייעוץ עבור פרויקט חקיקה דיגיטלית	נושא ההתקשרות
אישור התקשרות	סוג הבקשה
	תאור תהליך הבחירה

גאנם כנאן	רשם
-----------	-----

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני תקשוב 104/24-1

### רקע:

אגף טכנולוגיות דיגיטליות ומידע אחראי לפיתוחן, הטמעתן ותחזוקתן של מערכות מידע ליחידות השונות של משרד המשפטים, תפקיד מערכות אלו הוא לסייע ליחידות השונות של משרד המשפטים לבצע הליכים עסקיים המותאמים לדרישותיהם.

פרויקט חקיקה דיגיטלית הינו פרויקט דגל במשרד, לפרויקט זה שני יעדים מרכזיים:

1. בניית מערכת מידע רוחבית ממשלתית שתאפשר לנהל את כלל החקיקה הממשלתית בשלבים הפרה פרלמנטריים.

2. פרסום החקיקה בפורמט דיגיטלי קריא למכונה.

המערכת הינה מערכת רוחבית ממשלתית שתשמש את כל משרדי הממשלה ובעתיד המערכת תורחב גם לשימוש רשויות סטטוטוריות המפרסמות דברי חקיקת משנה ורגולציה. המערכת תאפשר למשרד היוזם או לגוף הסטטוטורי שמקדם את החקיקה, ליצר את דבר החקיקה שבכוונתו לקדם, לעקוב אחר התקדמות התהליך בין הגופים המעורבים השונים (משרדי ממשלה, משרד המשפטים, מזכירות הממשלה, כנסת, שיתוף ציבור וכו').

הציבור יוכל לראות את דברי החקיקה שמתהווים ואת אלו שפורסמו בעבר תוך מכלול הקשרים שבין רכיבי החקיקה. לדוגמה את קשרי התיקונים, קשרי ההפניות, קשרי ההסמכות וכו'.

אחד מיעדי פרויקט חקיקה דיגיטלית הינו הנגשה של החקיקה בישראל באופן קריא למכונה על ידי המרה של דברי החקיקה הקיימים לפורמט דיגיטלי שיהיה קריא למכונה שתאפשר חיפוש מורפולוגיים תלויי הקשר לאני אדם ולמכונות. ההכוונה הינה לייצר סטנדרט דיגיטלי אשר יאפשר למערכות המידע "לדבר" על דברי חקיקה באופן מזהה. סטנדרט זה יקדם את מדינת ישראל באופן בו החקיקה לא תהיה רק קובץ עליו מדברים אלא מסמך שיכול לעדכן את המערכות המקושרות אליו בשינויי הזמן החלים בו.

על מנת להנגיש את מסמכי החקיקה באופן קריא למכונה יש לייצג אותם בדרך דיגיטלית סטנדרטית. הסטנדרט המקובל בעולם לצורך זה הינו (AKN) Akoma Ntoso, הסטנדרט פותח ב-2007 באוניברסיטת בולוניה עבור פרויקט של האו"ם ואומץ בלמעלה מ-50 מדינות.

מטרת ההתקשרות הינה על מנת לקבל שירותי ייעוץ מפרופ' פלמיראני ופרופ' ויטאלי כותבי הסטנדרט והמומחים הגדולים ביותר בעולם בתחום וכן להשתמש בכלים שפותחו באוניברסיטת בולוניה.

בפרוטוקול תקשוב 166/20 אישרה הועדה את ההתקשרות עם אוניברסיטת בולוניה כספק חו"ל לצורך רכש כלי Resolver ולאספקת שירותי ייעוץ לאגף במסגרת פרויקט החקיקה הדיגיטלית והנגשתה לציבור, זאת בהתאם לתקנה 3(31) ותקנה 10א(ב)1 לתח"מ, בהיקף של עד 50,000 אירו והחל מיום 01/01/2021 ועד ליום 31/12/2021.

בשנת 2021 התקשרות עם אוניברסיטת בולוניה הולידה מסמך סטנדרט ראשוני לייצוג דיגיטלי של מסמכי חקיקה ראשית וחקיקת משנה בנוסח כפי שהתקבל. הייעוץ כלל בניית מזכי חקיקה לחקיקה הישראלית (Akoma Ntoso Naming Convantion) וקביעת אוצר המילים לייצוג הדיגיטלי של מסמכי החקיקה

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני תקשוב 104/24-1

(Akoma Ntoso Vocabulary). בין היתר סופקה סכימה מתואמת לחקיקה הישראלית למסמכים כפי שנחקקו וכן ספק כלי תוכנה Resolver וסופקה הדרכה לכלי עבור צוות הפיתוח. בשנת 2022 מתוכנן להרחיב את הסטנדרט כדי לתמוך בסוגי המסמכים הבאים:

1. יצירת נוסחים משולבים - ייצוג דיגיטלי של החקיקה כפי שנחקקה (שפותח בשנת 2021). בשנת 2022 נמשיך בהרחבת הסטנדרט גם אל יצירה אוטומטית של נוסח משולב. זהו תהליך משמותי שיאפשר לבנות במהירות נוסח משולב תוך התערבות אנושית מועטה. התהליך הזה יקפיץ את נגישות החקיקה בישראל ויניח את התשתית הטכנולוגית לאפשר לספק נוסח משולב עדכני הן לחקיקה ראשית והן לחקיקת משנה. זהו צעד משמעותי בהנגשת החקיקה.
2. תמיכה בתהליך החקיקה - הסטנדרט הדיגיטלי שגובש בשנת 2021 התייחס לסוף התהליך - ייצוג דיגיטלי של החוק כפי שנחקק. בנשת 2022 נרחיב את הייצוג הדיגיטלי גם אל תהליך החקיקה. כדי לאפשר לציבור ולעורכי החקיקה לראות את ההתפתחות של החוק באופן דיגיטלי ברור. כלול תהליך עיצובו והשתנותו עם הזמן.
3. ההתאמות שלעיל ידרשו ביצוע התאמות בכלי ה-Resolver והדרכה לצוותי הפיתוח בנושא.
4. יצירת הנוסח המשולב תלווה בייעוץ לבניית מבנה נתונים לניהול אירועים בחקיקה כדי לאפשר לבנות את הנוסח המשולב לפי נקודות בזמן.

בשנת 2023 הורחב התקן לתמיכה בפרסומי ילקוט הפרסומים כלהלן:

1. ייצוגים שונים של הודעות בילקוט הפרסומים. ילקוט הפרסומים כיום מתפרסם כקבצי PDF. הילקוט מכיל הודעות מהממשלה ומהציבור. ההודעות הללו לא מיוצגות במבנה דיגיטלי. כיום. הסטנדרט הדיגיטלי יאפשר להפוך את הילקוט למבנה נתונים מקושרים כדי לאפשר לציבור לצרוך את הילקוט כמידע. זהו תהליך חשוב משום שיש צרכנים רבים של המידע הזה בממשלה ובציבור.
2. הרחבת הייצוג הדיגיטלי למסמכים נלווים לחקיקה כדוגמת פרוטוקולים של דיוני ועודות, דוחות RIA, כמו גם ייצוג למסמכים פרלמנטריים.
3. הייצוגים הללו ידרשו את התאמת ה-Resolver כמו גם את הכשרת צוות הפיתוח להתאמות הנדרשות.

בפרוטוקול תקשוב 60/22 אישרה הועדה את ההתקשרות עם אוניברסיטת בולוניה לצורך שירותי ייעוץ לפרויקט חקיקה דיגיטלית זאת בהתאם לתקנה 31(3) לתח"מ ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ. בהיקף של עד 60,000 אירו והחל מיום 14/06/2022 ועד ליום 18/04/2023 כאשר למשרד נשמרה האופציה להארכת ההתקשרות בשנה נוספת ועד ליום 28/02/2024 ובהיקף של עד 70,000 אירו.

בפרוטוקול תקשוב 154/23 אישרה הועדה את מימוש האופציה בהתקשרות בהתאם לתקנה 3ג(א) לתח"מ, בהיקף של עד 60,000 אירו, החל מיום 01/11/2023 ועד ליום 28/02/2024.

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני תקשוב 104/24-1

שנת 2024 הוקדשה לסגירת מסמך התקן ולהשלמת כלל הדוגמאות כלהלן:

1. ניתוח מבנה הגדרות בחקיקה, כולל ניתוח מקרים מיוחדים של הגדרות מורכבות ובניית מטה נתונים להתייחסות אל ההגדרות.
2. ניתוח הוראות תיקון טקסטואליות כולל התייחסות להוראות זמנים (לדוגמה הוראות שעה) וניתוח הוראות רטרואקטיביות.
3. ניתוח הוראות הזמן בחקיקה - תחילה, הוראות שעה, תוקף הארכות של כל הנ"ל
4. ניתוח הפניות והערות עריכה.

בשנת 2025 מתוכנן כלהלן:

1. תכנון הייצוג הוויזואלי של חקיקה כולל מכלול הממדים השונים (הוראות זמן, השוואות שינויים, בעלי עניין, תהליך החקיקה, הפניות וכו').
2. יצירת שאילתות XQueries לאגרגציות מורכבות של נושאים בחקיקה (בהתייחסות למסמכים מרובים)
3. תכנון ויזואלי של תצוגת שאילתות אגרגטיביות.

לאחר בחינת עומק שכללה את לימודי הסטנדרטים המקובלים בעולם, הוחלט שהדרך הטובה ביותר למתן מענה לצורך העסקי הוא פיתוח עצמאי של כלי לעריכת חקיקה ותנאי מקדים לכל פיתוח כלי דיגיטלי כזה הוא גיבושו של סטנדרט ישראלי דיגיטלי, שיהיה תואם לתקן המקובל בעולם.

סטנדרט AKN מתוחזק כיום על ידי ארגון תחזוקה OASIS והוא מחולק לכמה סטנדרטים.

לא קיים בישראל ספק או מומחה (גם בתחום האקדמי) המכיר את הסטנדרט או יודע לתמוך בו.

פרופ' מוניקה פלמיראני ופאביו ויטאלי חברים בוועדת הסטנדרטים של OASIS כפועל יוצא מחברותם בוועדה והייעוץ שניתן למדינת ישראל הוכנסו בסטנדרט הבינלאומי במהלך השנים 2022 ו- 2023 מספר שינויים שנוצרו בעקבות דרישות ישראליות.

שינויים אלו מקלים על שמירת תאימות בין הסטנדרט הישראלי לבין הסטנדרט הבינלאומי. והמשך ההתקשרות יסייע בעדכונים נוספים בסטנדרט הבינלאומי, ככל ואלו יידרשו.

לאור זאת, היחידה נדרשת להאריך את ההתקשרות בתקופה נוספת (יצוין כי עלות ההתקשרות ביחס לשנים קודמות פחתה).

ועל כן קבע הגורם המקצועי כי מדובר בספק היחיד המסוגל לתת שירותים אלו.

לאור האמור, בוצע פרסום מקדים על כוונת המשרד להתקשר עם אוניברסיטת בולוניה כספק יחיד בהתאם לתקנה 3א(א)(1)(ב)(1) לתח"מ, ועד המועד האחרון לקבלת השגות שנקבע ליום 15/08/2024, לא התקבלו השגות.

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני תקשוב 104/24-1

### מבוקש:

אישור הוועדה להתקשר עם מי שלפי דעת היחידה הוא ספק יחיד, אוניברסיטת בולוניה לאספקת שירותי ייעוץ לפרויקט חקיקה דיגיטלית

החלטה	סיום התקשרות	תחילת התקשרות	מס' ספק	שם הספק	עלות לפריט ללא מע"מ	כמות	פריט	
אושרה	31/07/2025	01/08/2024	80007010376	ALMA M MATER RESEARCH INSTITE	30000.00 אירו	1	אספקת שירותי ייעוץ	1

סה"כ ההתקשרות: (כמות \* עלות \* מס' החודשים) עד 30,000 אירו ללא מע"מ

### החלטה:

בפני הוועדה הוצגה חוות הדעת של הגורם המקצועי למשרד, מר ששון סופרי, מנהל אגף בכיר מערכות דיגיטליות ומידע, ממנה עולה כי המשרד התחיל בשנת 2021 לבצע פרויקט חקיקה דיגיטלית לצורך הנגשה של החקיקה בישראל באופן שיהיה קריא למכונה וזאת על ידי המרה של דברי החקיקה הקיימים לפורמט דיגיטלי שיאפשר חיפוש מורפולוגיים תלויי הקשר לאדם ולמכונות. הסטנדרט המקובל בעולם לצורך זה הינו (AKN) Akoma Ntoso, הסטנדרט פותח ב-2007 באוניברסיטת בולוניה עבור פרויקט של האו"ם ואומץ בלמעלה מ-50 מדינות.

שנת 2024 הוקדשה לסגירת מסמך התקן ולהשלמת כלל הדוגמאות כלהלן:

1. ניתוח מבנה הגדרות בחקיקה, כולל ניתוח מקרים מיוחדים של הגדרות מורכבות ובניית מטה נתונים להתייחסות אל ההגדרות.
2. ניתוח הוראות תיקון טקסטואליות כולל התייחסות להוראות זמנים (לדוגמה הוראות שעה) וניתוח הוראות רטרואקטיביות.
3. ניתוח הוראות הזמן בחקיקה - תחילה, הוראת שעה, תוקף הארכות של כל הנ"ל
4. ניתוח הפניות והערות עריכה.

בשנת 2025 מתוכנן כלהלן:

1. תכנון הייצוג הוויזואלי של חקיקה כולל מכלול הממדים השונים (הוראות זמן, השוואות שינויים, בעלי עניין, תהליך החקיקה, הפניות וכו).
2. יצירת שאילתות XQueries לאגרציות מורכבות של נושאים בחקיקה (בהתייחסות למסמכים מרובים)
3. תכנון ויזואלי של תצוגת שאילתות אגרגטיביות.

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני תקשוב 104/24-1

עוד יצוין כי מבדיקת הגורם המקצועי עולה כי אין חברה בארץ המסוגלת לספק שירות זה.

לאור האמור, בוצע פרסום מקדים על כוונת המשרד להתקשר עם אוניברסיטת בולוניה כספק יחיד בהתאם לתקנה 3א(א)(1)(ב)(1) לתח"מ, ועד המועד האחרון לקבלת השגות שנקבע ליום 15/08/2024, לא התקבלו השגות.

על כן, מאשרת הועדה את ההתקשרות עם אוניברסיטת בולוניה לצורך קבלת השירותים שפורטו לעיל ומסווגת את ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(31) לתח"מ.

**תוקף ההתקשרות:** החל מיום 01/08/2024 ועד ליום 31/07/2025.

**היקף ההתקשרות הצפוי:** עד 30,000 אירו.

יצוין כי התשלום הוא לפי ביצוע בפועל.

**שורת משימה תקציבית :**

משימה	תיאור שורה	תיאור תת משימה	שריון
3200001850	קשיחות מיחשוב	קשיחות	4000008720

שייך למספר דרישה בתכנית עבודה 15072 - ייעוץ בולוניה לעיצוב סטדנרט דיגיטלי לחקיקה - ייזום 446629

**אופן רכישה/ סיווג התקשרות מקורי: 23. פטור ממכרז**

**סיבת הפטור מקורי: 79. התקשרות עם ספק חוץ – תקנה 3(31)**

**גורם מבצע: אגף טכנולוגיות דיגיטליות ומידע**

**צורת ההתקשרות: הזמנה**

**ביטוח: לא**

**ערבות: לא**

**התקשרות רגישה: לא**

**תקנה תקציבית:**

**שריון תקציבי:**

**מס' נעמ"ה:**



## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני תקשוב 1-104/24

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
יו"ר	סמי גריידי	20/08/2024	
חבר	גלעד שמיר	20/08/2024	
חבר	אבי חדד	20/08/2024	
חבר	עמיחי ציסמריו	20/08/2024	
חבר	ששון סופרי	20/08/2024	